



Municipalité de
RUSSELL
Township

Plan stratégique de développement économique et communautaire

septembre 2025





Municipalité de
RUSSELL
Township

Plan stratégique de développement économique et communautaire

septembre 2025

Photographies gracieusement fournies par :

Municipalité de Russell

Kristen Raymond

Angelica Scribnock

Lisa Maidens

Chrissy O'Grady-Bersani



McSweeney & Associates Consulting Inc.

P: 855.300.8548

E: consult@mcsweeney.ca

mcsweeney.ca



Table des matières

Résumé exécutif	1
Processus	2
Découvrir: analyse de contexte	3
Revue documentaire	3
Analyse communautaire et situationnelle	3
Évaluation informelle de la préparation à l'investissement et revue des terrains industriels et d'emploi	3
Compréhension stratégique de la Municipalité	6
Définir : mobilisation des parties prenantes	7
Développer : plan de développement stratégique et de mise en œuvre	7
SCOAR®	7
Séance de travail	7
Séance de planification d'actions stratégiques	7
Plan stratégique de développement communautaire	8
Objectifs de développement communautaire	9
Principales actions prioritaires en matière de développement communautaire	10
Actions complémentaires en matière de développement communautaire	11
SCOAR©: Développement communautaire	13
Plan stratégique de développement économique	14
Objectifs de développement économique	15
Principales mesures en matière de développement économique	16
Autres mesures en matière de développement économique	17
SCOAR©: Développement économique	19
Appendice A – Liste des documents examinés	20

Résumé exécutif

La Municipalité de Russell est une municipalité de palier inférieur située dans les Comtés unis de Prescott et Russell, dans l'est de l'Ontario, au sud-est de la ville d'Ottawa et faisant partie de la région métropolitaine de recensement d'Ottawa–Gatineau. Il partage ses limites avec la Ville d'Ottawa, la municipalité de La Nation et les Comtés unis de Stormont, Dundas et Glengarry.

La municipalité a une population bilingue dynamique (anglais et français) comptant environ 22 534 personnes. Elle a connu la croissance démographique la plus rapide de la région d'Ottawa entre 2016 et 2021 et continue de grandir grâce à sa proximité avec la Ville d'Ottawa et à la présence d'un corridor important de transport, l'autoroute 417.

La Municipalité de Russell est principalement rurale. On y trouve quatre centres urbains, dont les plus petites communautés de Limoges et Marionville, ainsi que les plus grandes communautés d'Embrun et de Russell, toutes entourées de terres agricoles en activité. Les centres-villes de Russell et d'Embrun offrent un mélange diversifié d'usages tout en préservant les éléments patrimoniaux de la communauté. Un secteur industriel est également situé le long d'un des points principaux d'entrée de la municipalité. Afin de répondre à la croissance et au développement, le parc industriel 417 de Russell offre 140 acres de terrains vacants à vendre en 2025.

La Municipalité de Russell avait besoin de deux plans stratégiques innovants qui axes l'action : l'un portant sur le développement économique, l'autre sur le développement communautaire. Le Plan stratégique de développement économique vise à créer un environnement favorable à l'attraction, la croissance et l'expansion d'investissements nouveaux et diversifiés, afin de maintenir une économie locale forte et dynamique par la création d'emplois, l'augmentation de l'évaluation foncière et la génération de richesse. Le Plan stratégique de développement communautaire, quant à lui, s'aligne sur le Plan de développement économique et vise à orienter les efforts pour améliorer la qualité de vie de la population résidentielle en pleine croissance.

Ces deux plans stratégiques fournissent chacun un plan claire pour guider les activités de leur service respectif au cours des cinq prochaines années.

Processus

Ce Plan stratégique de développement communautaire et économique a été élaboré selon un processus de quatre étapes. Chaque étape s'appuyait sur les travaux précédents, en commençant par une phase initiale axée sur la découverte à haut niveau: une compréhension des documents d'orientation et des stratégies antérieures, ainsi que des données sur la main-d'œuvre locale, les entreprises et les forces industrielles de la région. Les travaux de consultation ont débuté à l'étape 2, où une meilleure compréhension des réalités vives a été établie.

Ensuite, le projet passe de la compréhension à l'action, avec l'élaboration d'une analyse des Forces, Défis, Opportunités, Aspirations et Résultats (SCOAR®) ainsi qu'une séance de travail visant à identifier des actions concrètes et réalistes. L'étape 3 s'est poursuivie avec un affinement des objectifs lors d'une séance de planification stratégique d'actions et la préparation d'une ébauche de stratégie. Le projet s'est conclu par la présentation du Plan stratégique final au Conseil municipal.

Étape une : découvrir

Situation actuelle.

- » Analyse documentaire
- » Analyse des terrains d'emplois/industriels.
- » Analyse communautaire.
- » Analyse situationnelle.
- » Évaluation informelle de la préparation à l'investissement.

Étape deux : définir

Engagement des parties prenantes.

- » Entretiens individuels.
- » Enquête en ligne.
- » Groupes de discussion.
- » Séance portes ouvertes.
- » Séance de définition des priorités du personnel.

Étape trois : développer

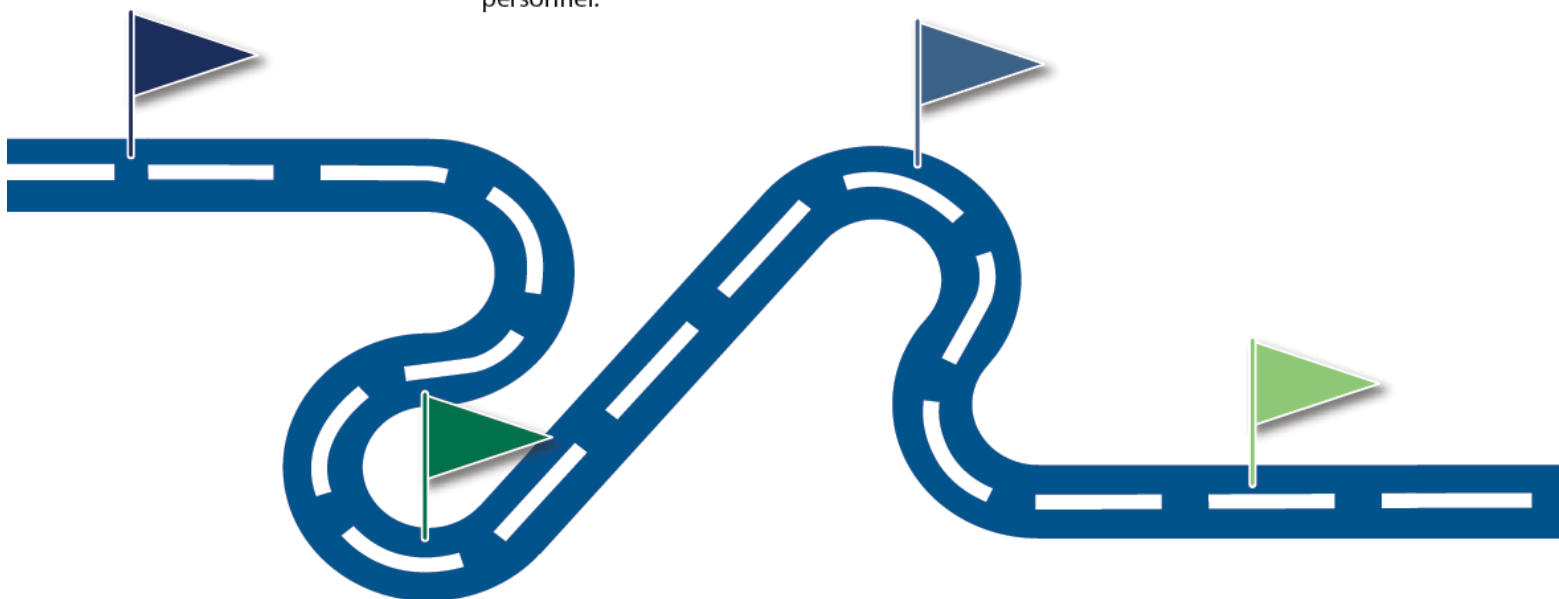
Plan de développement stratégique et de mise en œuvre.

- » SCOAR®.
- » Session de travail.
- » Séance de planification d'actions stratégiques.
- » Projet de plan stratégique.
- » Plan de mise en œuvre.

Étape quatre : livrer

Présentation des résultats.

- » Plan stratégique final.
- » Présentation au conseil.



Découvrir: analyse de contexte

Pour commencer l'élaboration du Plan stratégique de développement économique et communautaire de la Municipalité de Russell, une analyse de contexte a été réalisée afin de mieux comprendre l'histoire de la municipalité ainsi que son profil économique. Cette analyse comprenait une revue documentaire et une analyse communautaire et économique.

Revue documentaire

Une revue de la documentation existante a été effectuée afin de mieux comprendre le climat local et les réalités économiques influençant la Municipalité de Russell et l'ensemble de l'Ontario. Cette revue incluait des documents municipaux, des documents comtaux et diverses stratégies de développement. Elle a permis une meilleure compréhension des résultats tirés des analyses quantitatives et des conversations qualitatives menées avec les parties prenantes locales. Les documents consultés couvrent à la fois le développement communautaire et le développement économique et peuvent être consultés à **Appendice A**.

Analyse communautaire et situationnelle

L'analyse a débuté par une évaluation des caractéristiques démographiques de la municipalité afin d'offrir un portrait instantané de la population locale et de mettre en lumière des occasions futures potentielles. Cette évaluation a été complétée par une analyse du logement et des niveaux de revenu pour dresser un profil de la qualité de vie dans la municipalité.

Le profil de la main-d'œuvre locale et du contexte économique a été approfondi, présentant des données sur le nombre d'entreprises, les taux de participation au marché du travail, les emplois et les ventes par secteur, ainsi que les données sur les exportations et les chaînes d'approvisionnement.

Les atouts communautaires ont également été mis en évidence, notamment la richesse du milieu scolaire, la qualité de vie et la disponibilité de services sociaux.

L'analyse communautaire et situationnelle peut être obtenue auprès des bureaux de la municipalité.

Évaluation informelle de la préparation à l'investissement et revue des terrains industriels et d'emploi

Une évaluation informelle de la préparation à l'investissement ainsi qu'un examen des terrains industriels et d'emploi existants ont été menés afin d'identifier les obstacles potentiels aux investissements et de déterminer l'état actuel de préparation de la municipalité à recevoir de nouveaux projets.

Les résultats ont été remis au personnel sous la forme d'un document interne distinct.

Faits saillants:

- 140 acres de terrains industriels aménagés seront disponibles dans le parc industriel étendu en 2025.
- Le Parc industriel 417 est bien établi, avec des processus rigoureux en place pour garantir que les entreprises répondent aux critères établis.
- Un point de contact unique est offert pour les investissements en développement économique, permettant d'accompagner les clients tout au long du processus.

Les deux pages suivantes présentent un aperçu démographique tel que décrit dans l'analyse communautaire et situationnelle.

Municipalité de Russell

Portrait démographique



Municipalité de
RUSSELL
Township

13 883 2006

15 247 2011

16 520 2016

19 598 2021

22 534 2024

Profil de la population

Médiane Moyenne

Âge régional

40

Âge régional

40

Âge en Ontario

41

Âge en Ontario

42

Aucun certificat,
diplôme ou grade

6 %

Certificat ou diplôme
d'apprentissage/de métiers

8 %

Certificat d'études
secondaires ou équivalent

22 %

Diplôme universitaire
– baccalauréat ou plus

32 %

Certificat ou diplôme collégial
ou autre non universitaire

33 %

Plus haut niveau de scolarité

Population âgée de 25 à 64 ans



22 %
Secondaire

72 %
Postsecondaire

Ménages et revenus



12 %

ONTARIO
24 %

de la population de la municipalité
consacre 30 % ou plus du revenu
total du ménage aux coûts de
logement.



Valeur moyenne des logements 675 392 \$

Valeur médiane des logements 622 614 \$

76 %

Maison individuelle
non attenante

13 %

Appartement ou duplex détaché

7 %

Maison jumelée
(semi-détachée)

2 %

Maison en
rangée

Nombre total de ménages

8 197

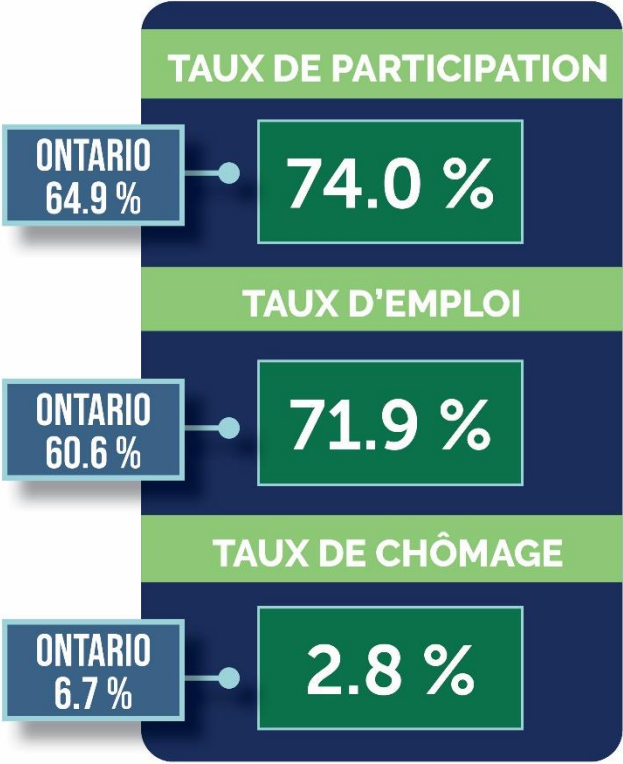
Municipalité de Russell

Portrait démographique



Municipalité de
RUSSELL
Township

Main-d'œuvre et économie locale



5 principaux secteurs par industrie*

* Selon l'emploi de la population active des personnes résidant dans la Municipalité de Russell.



Administration publique



Soins de santé et assistance sociale



Construction



Commerce de détail



Services d'enseignement

5 principaux secteurs par profession*

* Selon l'emploi de la population active des personnes résidant dans la municipalité de Russell.



Affaires, finances et administration



Ventes et services



Éducation, droit et services sociaux, communautaires et gouvernementaux



Métiers, transport et opérateurs d'équipement



Sciences naturelles et appliquées et professions connexes

Compréhension stratégique de la Municipalité

L'examen des documents précédemment produits par et pour la Municipalité de Russell, les communautés avoisinantes et les organismes régionaux révèle une approche municipale pro active et structurée en matière de développement.

Par exemple, le Plan d'action pour le logement abordable vise à répondre aux enjeux liés à l'inaccessibilité du logement, à maximiser les options de transport pour les résidents n'ayant pas accès à une voiture privée et à établir un poste de liaison pour le logement. En lien avec cet objectif, la mise à jour du Plan directeur des transports met de l'avant l'importance d'un système de transport multimodale, tout en intégrant la durabilité environnementale et les besoins de la collectivité.

En matière de qualité de vie et d'embellissement, le Plan directeur d'aménagement du centre-ville (2019) et le programme d'amélioration communautaire (mise à jour en 2024) soulignent la nécessité de promouvoir une diversité d'usages dans les centres urbains, de favoriser la fierté civique, de soutenir des milieux de vie agréable et d'embellir les quartiers centraux.

La croissance de l'emploi est également abordée avec souplesse, le développement du parc industriel étant ouvert à divers secteurs et types d'entreprises, tout en mettant l'accent sur la croissance de l'emploi et le développement de la main-d'œuvre.

La revue initiale des documents a démontré une forte cohérence entre les objectifs du personnel municipal et les résultats des analyses quantitatives et qualitatives. Les données indiquent que la municipalité bénéficie d'une base de revenus solide, d'une main-d'œuvre engagée et demeure abordable pour ses résidents. De plus, de nombreux citoyens et entreprises apprécient l'ambiance villageoise de la municipalité, soutiennent la croissance, mais souhaitent que les caractéristiques essentielles qui rendent Russell accueillante soient préservées malgré l'essor démographique.

Compte tenu de cette base économique solide, une approche de développement communautaire axée sur l'amélioration de la qualité de vie des résidents a revenu plus faible (logement abordable, transport public), ainsi que des améliorations esthétiques et fonctionnelles pour l'ensemble de la population (par les PAC et les plans d'embellissement), représente une voie idéale.



Définir : mobilisation des parties prenantes

Afin de mieux comprendre la communauté et d'obtenir des aperçus qualitatifs sur la Municipalité de Russell, des consultations ont eu lieu en avril 2025. Celles-ci incluaient des représentants d'organismes communautaires, du personnel municipal, du secteur des affaires, du secteur agricole et des citoyens, pour un total de 160 participants.

Les informations ont été recueillies à travers:

- des entretiens individuels
- un sondage en ligne
- des groupes de discussion
- une journée portes ouvertes publiques



160 personnes ont participé au processus de consultation.

Développer : plan de développement stratégique et de mise en œuvre

SCOAR®

Une fois les recherches préliminaires et les consultations initiales ont été complétées, le processus de développement a débuté par un résumé des constats sous forme d'une analyse SCOAR® (Forces, Défis, Opportunités, Aspirations, Résultats). Cette analyse a servi de base fondamentale pour identifier les grands thèmes de la séance de travail.

Séance de travail

Une séance de travail s'est tenue au début de juin 2025 autour de six thèmes principaux:

- Amélioration des centres-villes
- Attraction de médecins et services de santé
- Renforcement et soutien des organismes communautaires
- Soutien à l'agriculture locale
- Diversification de l'économie
- Développement des atouts touristiques de la municipalité

Une discussion dynamique a réuni **27 participants** représentant des organismes communautaires, des entreprises, le personnel municipal, le secteur agricole et les citoyens.

Séance de planification d'actions stratégiques

À partir des résultats des recherches quantitatives et qualitatives, plusieurs actions concrètes ont été développées. Lors de cette séance, une discussion franche a eu lieu avec le personnel pour valider et approuver les actions proposées.

La liste finale d'actions réalistes et réalisables, tant pour le Plan stratégique de développement communautaire que pour le Plan stratégique de développement économique, figure dans les documents de stratégie respectifs.



Plan stratégique de développement communautaire

Le développement communautaire consiste à habilitier les communautés afin qu'elles puissent créer un changement positif. Il s'agit de rassembler les citoyens pour les aider à travailler ensemble vers un objectif commun visant à améliorer la qualité de vie grâce à une variété d'initiatives propres à chaque communauté.

Le développement communautaire a pour mission d'apporter une valeur ajoutée à la collectivité et vise à améliorer le bien-être social, économique et environnemental de la communauté dans une optique de développement durable.

Objectifs de développement communautaire

Objectif : Une qualité de vie enviable

Pourquoi est-ce important?

La Municipalité de Russell a toujours été et demeure, une communauté agricole bilingue composée de quatre zones urbaines répondant aux besoins des résidents. Le charme d'une petite ville, l'esprit communautaire, les services et commodités accessibles, ainsi que la sécurité de l'environnement, incitent les résidents de longue date à y rester, tout en attirant de nouveaux arrivants. Alors que la municipalité connaît une croissance importante et des changements potentiels dans sa composition, elle vise à devenir une communauté autonome, sécuritaire et familiale.

Objectif : Un réseau de bénévoles solide

Pourquoi est-ce important?

Les bénévoles sont le pilier de la communauté. Les collectivités dépendent d'eux et ce sont souvent les organismes communautaires qui offrent des services que la municipalité aurait autrement du mal à fournir. Les bénévoles assurent la survie de plus de 100 organismes communautaires dans la Municipalité de Russell — qu'il s'agisse de festivals, de groupes sportifs ou de services locaux — tout en rassemblant la communauté autour de moments de célébration.

Objectif : Des noyaux urbains dynamiques

Pourquoi est-ce important?

Les centres-villes représentent le cœur de la communauté, un lieu où les résidents peuvent se rassembler, soutenir les commerces locaux, accéder à des services essentiels et célébrer leur patrimoine. La Municipalité de Russell comprend quatre centres urbains : les deux plus petits, Marionville et Limoges et les deux plus grands, Russell et Embrun. Des noyaux urbains dynamiques représentent également un atout majeur pour attirer de nouveaux entrepreneurs commerciaux.

Objectif : Développer une offre touristique unique

Pourquoi est-ce important?

Le tourisme représente une excellente occasion pour les visiteurs de découvrir la culture locale, mais il offre aussi de nombreuses possibilités aux résidents. Il permet aux entrepreneurs locaux de lancer de nouveaux produits et services qui ne pourraient pas être viables avec la seule population locale. De plus, les résidents profitent des retombées positives du tourisme au sein même de leur communauté.

Objectif : Des communications transparentes

Pourquoi est-ce important?

Être ouvert, honnête et transparent favorise la confiance. Un programme de communication solide, en anglais et en français, qui favorise le partage de l'information sur plusieurs plateformes au sein de la communauté, contribue à créer un milieu plus inclusif et solidaire.

Principales actions prioritaires en matière de développement communautaire

Les six actions suivantes sont considérées **comme les plus immédiates**, sans ordre de priorité.

Objectif: Une qualité de vie enviable

Action prioritaire: Collaborer avec le Comité de recrutement des médecins communautaires et le soutenir dans la planification et le développement à long terme d'un centre de santé « à la fine pointe de la technologie » (dans le corridor Russell/Embrun) et dans ses efforts pour attirer des médecins, des travailleurs de la santé et du personnel de soutien qui adoptent la technologie. Collaborer avec la Great River Ontario Health Team (RLISS) pour élaborer une stratégie de mise en place d'un programme d'incitatifs visant à attirer et à retenir les médecins dans la municipalité, ainsi qu'à parrainer de futurs médecins immigrants.

Action prioritaire: Travailler avec les départements et organisations appropriés de la municipalité pour mettre en œuvre les recommandations du Plan directeur de transport de 2025.

Action prioritaire: Devenir l'expert des ressources disponibles en logement abordable pour les promoteurs. La Municipalité de Russell maintiendra une collaboration étroite avec les Comtés unis de Prescott et Russell concernant le logement abordable et travaillera aussi avec d'autres organismes (comme Habitat pour l'humanité) pour aider à développer diverses options de logement.

Action prioritaire: Favoriser la collaboration et établir des liens avec les écoles secondaires et primaires locales afin de sensibiliser les élèves aux valeurs de la Municipalité de Russell comme un endroit où il fait bon vivre, travailler et se divertir.

Action prioritaire: Entreprendre un processus de création d'une nouvelle image de marque pour la Municipalité de Russell qui reflète la vision actuelle et future du territoire.

Objectif: Un réseau de bénévoles solide

Action prioritaire: Continuer de renforcer la base de bénévoles en offrant de la reconnaissance, du soutien et de l'accompagnement aux groupes communautaires afin de maximiser leur participation, tout en réduisant la charge de travail du personnel municipal.

Actions complémentaires en matière de développement communautaire

Les actions suivantes sont importantes pour renforcer et orienter le programme de développement communautaire, mais peuvent être mises en œuvre au cours des cinq prochaines années.

Objectif: Une qualité de vie enviable

Action: Poursuivre la collaboration avec les départements municipaux et les organismes concernés afin d'améliorer le réseau des sentiers existants en l'élargissant et en y ajoutant des commodités (ex. : bancs, haltes, toilettes publiques) afin d'offrir une expérience plus complète aux usagers.

Action: Développer un espace physique où les aînés peuvent se rencontrer et accéder à des ressources, ainsi qu'un centre numérique regroupant les ressources disponibles pour les aînés dans la municipalité.

Action: Continuer à sensibiliser les résidents à la valeur de l'agriculture dans la municipalité et à offrir de l'éducation par le biais d'événements, de panneaux d'information sur les activités agricoles, de camps de jour agricoles, etc.

Action: S'assurer, dans le cadre de la discussion sur les biens municipaux désaffectés, que les usages potentiels répondent aux besoins de la communauté, tout en soutenant les petites entreprises et les entrepreneurs locaux.

Objectif: Un réseau de bénévoles solide

Action: Déterminer les critères d'admissibilité des organismes bénévoles pouvant apparaître sur la signalisation communautaire. La municipalité devrait aussi identifier un ou plusieurs emplacements appropriés pour installer des panneaux mettant en valeur les groupes communautaires qui soutiennent la Municipalité de Russell.

Action: Créer un emplacement central (virtuel) où les résidents peuvent consulter les occasions de bénévolat disponibles et s'inscrire pour offrir leurs services.

Objectif : Des noyaux urbains dynamiques

Action: Mieux définir l'identité propre à chaque centre urbain et entreprendre des programmes d'embellissement pouvant inclure de la signalisation distinctive, de l'art public, des espaces récréatifs, des espaces verts et une canopée arboricole.



Objectif : Développer une offre touristique régional unique

Action: Poursuivre la collaboration étroite avec le personnel touristique des Comtés unis de Prescott et Russell, ainsi qu'avec les autres parties prenantes et organismes responsables du développement, de la promotion et de la coordination du tourisme.

Action: Travailler avec les acteurs agricoles pour identifier une promotion culturelle emblématique (ex. : une statue du détenteur de record mondial "Smurf") qui pourrait être mise de l'avant dans la région afin de souligner l'importance historique de l'agriculture dans la municipalité.

Action: Établir des partenariats avec Prescott-Russell pour des initiatives agricoles qui permettront de faire découvrir les entreprises agricoles locales aux résidents et visiteurs (ex. : expériences à la ferme, produits artisanaux locaux) afin d'améliorer l'expérience agrotouristique rurale.

Action: Créer des partenariats pour développer le nouveau complexe sportif en tant que carrefour communautaire régional. Explorer les possibilités d'y organiser des conférences et des événements sportifs.

Action: Poursuivre les efforts de sensibilisation et de promotion auprès des résidents concernant les activités touristiques qui se déroulent dans la municipalité.

Objectif: Des communications transparentes

Action: Continuer à mettre à jour les communications externes de la municipalité en offrant plusieurs canaux de communication (site Web, médias sociaux, outils non numériques). Cela pourrait inclure : des histoires positives locales, des projets en cours du Conseil municipal, de l'information à jour sur les développements touchant la communauté, ainsi que toute autre information pertinente.

Action: Veiller à ce que le site Web de la municipalité soit la principale source d'information pour tout ce qui concerne la municipalité. Le mettre à jour régulièrement et y publier autant d'informations que possible sur les occasions de participation citoyenne.



SCOAR©: Développement communautaire

Forces

- Population en croissance.
- Communauté bilingue (français et anglais) qui valorise les deux langues et cultures.
- Esprit de communauté chaleureux, accueillant et sécuritaire, avec une ambiance de petite ville.
- Excellentes options éducatives diversifiées (neuf écoles, avec une dixième prévue en 2026).
- Investissements récents de la Municipalité (ex. : nouveau complexe sportif et bibliothèque à ouvrir en 2026).
- Proximité avec Ottawa et Montréal, permettant l'accès à de grands centres urbains.
- Accès à des installations récréatives : sentiers, parcs, gymnases, installations sportives.
- Environnement propre et connexion avec la nature.
- Fortes racines agricoles.

Défis

- Coût de la vie en hausse (logement difficile à trouver et moins abordable, besoin d'un véhicule personnel).
- 68 % des résidents travaillent à l'extérieur de la municipalité, ce qui peut réduire leur engagement dans la communauté.
- Les noyaux urbains ne sont pas adaptés aux piétons et manquent de commodités essentielles pour les résidents.
- Les services de santé sont menacés en raison du départ à la retraite de médecins et du manque de relève.
- Difficulté à répondre aux attentes diverses : conserver le statu quo, permettre un certain développement ou répondre à des attentes « urbaines ».
- Préoccupations concernant le développement résidentiel rapide et ses impacts sur les infrastructures et l'identité de petite ville.
- Communications entre la Municipalité et les résidents.

Possibilités

- Améliorer la sécurité piétonnière dans les noyaux urbains.
- Attirer des médecins et des professionnels de la santé.
- Développer davantage le réseau de sentiers et y ajouter des commodités attrayantes.
- Préserver l'ambiance de petite ville tout en s'adaptant à la croissance résidentielle rapide.
- Développer des atouts touristiques pour attirer les visiteurs dans la municipalité.

Aspirations

- Des noyaux urbains magnifiques, accessibles à pied, avec le charme et l'identité propre à chaque secteur.
- Un centre de santé à la fine pointe de la technologie.
- Une communication accrue et plus transparente entre la municipalité et les résidents.
- Devenir une destination touristique attrayante.

Résultats

- Des noyaux urbains piétonniers intéressants et uniques qui célèbrent la culture francophone et anglophone.
- Une communauté auto-suffisante avec tous les services nécessaires, incluant un centre de santé de pointe, tout en préservant le charme de petite ville et en offrant des commodités urbaines.



Plan stratégique de développement économique

À mesure que la population croît, le besoin de services augmente naturellement, notamment en ce qui concerne les commerces de détail qui soutiennent le nombre croissant de résidents. Il est essentiel de préparer l'avenir en veillant à ce qu'il y ait des espaces commerciaux disponibles afin d'offrir des occasions d'ouverture à de nouvelles entreprises. Il faut s'assurer qu'il existe une diversité d'espaces disponibles pour l'établissement d'entreprises, mais sans en offrir en excès au point de saturer le marché.

Il est important de promouvoir l'achat local afin de réduire les fuites économiques et d'encourager les résidents à rester dans la communauté.

La planification stratégique, en matière de développement économique, consiste à anticiper les opportunités, à se préparer à les saisir, à créer davantage de possibilités d'emploi local et à soutenir les entrepreneurs de la communauté.

Objectifs de développement économique

Objectif: Être prêt pour l'investissement

Pourquoi est-ce important?

Lorsqu'un investisseur recherche un emplacement parmi plusieurs collectivités, il souhaite obtenir des informations facilement accessibles afin de prendre une décision éclairée. La Municipalité de Russell se trouve dans la position enviable de disposer d'un agent de développement économique prêt à bâtir la structure de base pour faire de la municipalité une collectivité exemplaire pour l'investissement des entreprises.

Être « prêt pour l'investissement » signifie que lorsque des sélectionneurs de sites ou des investisseurs cherchent un terrain ou un bâtiment à acheter ou à louer, la municipalité facilite un processus d'investissement fluide et efficace.

Objectif : Attirer, maintenir et faire croître les entreprises

Pourquoi l'investissement commercial et industriel est-il important?

Le développement industriel est un pilier fondamental du développement économique, de la création d'emplois, de la durabilité économique et de la prospérité de la municipalité, tout comme celle du secteur privé.

La disponibilité de terrains prêts à construire est un élément essentiel de la préparation à l'investissement d'une collectivité. Les investisseurs souhaitant s'installer, s'agrandir ou lancer une nouvelle entreprise ont besoin d'un emplacement pour accueillir leur entreprise – et cela commence par la disponibilité de terrains. Si une collectivité possède des terrains prêts à construire (c'est-à-dire entièrement viabilisés et à vendre ou à louer), elle devient plus attrayante pour un investisseur, car cela accélère le processus de développement et réduit les risques, puisque toutes les exigences en matière d'aménagement du territoire sont déjà respectées. À l'inverse, une collectivité sans terrains prêts à construire aura plus de difficulté à attirer des investissements (entreprises).

Avec la croissance démographique, il y a une demande accrue pour une diversité de commerces afin de soutenir la population et de la retenir dans la région de la Municipalité de Russell. Pour que les entreprises puissent s'implanter, il faut qu'il y ait des espaces disponibles à la vente ou à la location pour les accueillir.

Objectif : Soutenir l'agriculture locale

Pourquoi est-ce important?

L'agriculture et l'agroalimentaire sont historiquement et réellement un secteur économique clé pour la Municipalité de Russell. Investir dans ce secteur est une manière efficace de stimuler la croissance économique, créer de nouveaux emplois, améliorer la sécurité alimentaire et soutenir la viabilité des exploitations agricoles.

Sur les plans culturels et économiques, il est essentiel de maintenir une agriculture vivante et prospère et de préserver les terres agricoles de catégorie A1 pour les générations futures.

Principales mesures en matière de développement économique

Les six actions suivantes sont considérées **comme les plus urgentes**, mais elles ne sont pas classées par ordre de priorité.

Objectif : Être prêt à accueillir les investissements

Action prioritaire: Désigner l'agent de développement économique (ADE) comme personne-ressource pour toutes les demandes d'investissement commercial (et s'assurer que tous les services municipaux le sachent). Cela aidera les investisseurs à naviguer dans le processus de développement et les entrepreneurs et propriétaires d'entreprises à mieux le comprendre.

Action prioritaire: Maintenir les pages Web de développement économique de la municipalité, les outils de marketing, les profils communautaires, les inventaires de terrains et bâtiments industriels/commerciaux, etc., à jour avec les informations les plus récentes. S'assurer qu'ils sont faciles à consulter afin que les sélectionneurs de sites et les investisseurs potentiels trouvent rapidement les informations nécessaires pour investir dans la municipalité.

Objectif : Attirer, retenir et faire croître les entreprises

Action prioritaire: Mettre en œuvre un programme de maintien et d'expansion des entreprises (PME) afin d'améliorer la communication et les occasions de réseautage entre le personnel municipal, les élus et les entreprises locales. Ces activités pourraient inclure:

- Établir et mettre en œuvre un programme formel de visites d'entreprises
- Organiser des événements de réseautage pour les entreprises
- Coordonner des assemblées publiques
- Développer un inventaire des entreprises pour mieux comprendre la composition du milieu commercial
- Collaborer avec les entreprises pour identifier les besoins de formation et travailler avec les établissements post secondaires, les conseils de planification de la main-d'œuvre, etc., pour offrir ces formations localement
- Travailler avec les écoles locales pour sensibiliser les élèves aux possibilités d'emploi dans la municipalité.

Action prioritaire: Améliorer la communication entre les services municipaux afin de s'assurer que le développement économique est intégré à toutes les demandes d'investissement commercial et industriel, notamment par des réunions mensuelles régulières (p. ex., réunions de l'équipe de révision) et un protocole de communication par courriel établi.

Action prioritaire: Continuer à être le principal point de contact pour le parc industriel 417, en assurant sa promotion, en aidant les investisseurs à comprendre le processus et en facilitant leur parcours jusqu'à la construction.

Action prioritaire: Mieux commercialiser les entreprises admissibles dans les quatre zones du plan d'amélioration communautaire du corridor commercial et du centre-ville du village de Russell, du corridor commercial et du centre-ville du village d'Embrun, du parc industriel 417 et du parc d'affaires d'Embrun le programme disponible et les inciter à y participer.

Autres mesures en matière de développement économique

Les actions suivantes sont importantes pour renforcer et orienter le programme de développement économique, mais elles peuvent être mises en œuvre au cours des cinq prochaines années.

Objectif: Être prêt à accueillir les investissements

Action: Être un centre d'information pour le soutien aux entreprises en fournissant un inventaire des subventions et prêts disponibles (tous niveaux de gouvernement, PIC, etc.). Travailler avec la Chambre de commerce et d'autres groupes d'entreprises pour s'assurer que les entreprises reçoivent les informations les plus à jour pour favoriser leur croissance.

Action: Conformément aux recommandations formulées dans le **rapport final de justification de l'expansion des zones d'établissement** (avril 2022) et le **rapport sur les orientations du Plan officiel de Russell** (septembre 2024), poursuivre le processus visant à mettre sur le marché davantage de terrains industriels prêts à être développés.



Objectif: Attirer, retenir et faire croître les entreprises

Action: Soutenir les entreprises physiques (boutiques, commerces) à développer leur présence en ligne pour diversifier leurs marchés, vendre leurs produits et encourager l'achat local. (p. ex, programme Mainstreet Numérique)

Action: Mettre en œuvre les recommandations de l'étude de la demande du marché hôtelier réalisée en 2024, déterminer le meilleur emplacement pour un hôtel/motel, et commencer à préparer le site en le rendant « prêt à bâtir » avec les infrastructures et le zonage nécessaires.

Action: Développer un système pour aider les propriétaires d'entreprises plus âgés à faire connaître leurs entreprises aux investisseurs de la nouvelle génération (p. ex., planification de la relève), en créant des liens entre les générations et les occasions d'affaires.

Action: Évaluer l'intérêt de créer une zone d'amélioration commerciale (ZAC) pour le parc industriel 417 et, s'il y a un appui, entamer le processus de création. Cela permettra aux entreprises du parc industriel de s'organiser collectivement pour financer des projets communs et soutenir une croissance à long terme.

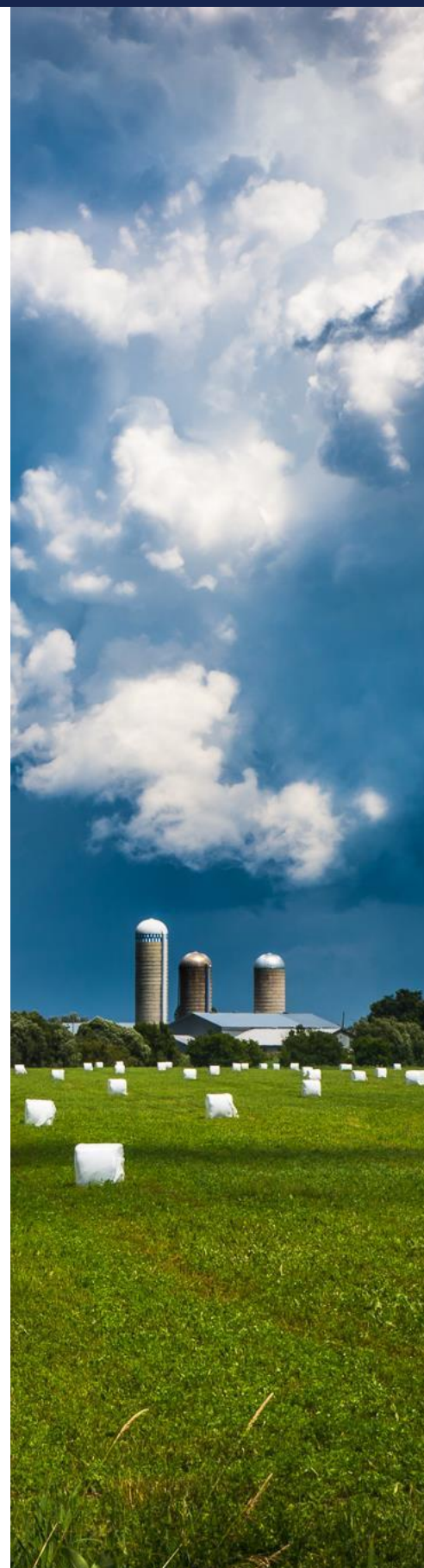
Action: Évaluer l'intérêt de créer une zone d'amélioration commerciale (ZAC) pour les centres-villes d'Embrun et/ou de Russell et, s'il y a un appui, entamer le processus de création. Cela permettra aux entreprises de ces secteurs de s'organiser collectivement pour financer des projets communs et soutenir une croissance durable.

Action: Mettre en place un programme de permis d'exploitation ou une initiative similaire afin de permettre à la municipalité de mieux structurer ses relations avec les entreprises locales et d'améliorer la gouvernance économique à long terme.

Objectif : Soutenir l'agriculture locale

Action: Établir des partenariats avec des organismes pertinents pour mettre en œuvre un programme de formation à l'intention des entreprises agricoles afin d'encourager la diversification à la ferme.

Action: Offrir de l'orientation et de l'information sur les subventions gouvernementales et autres types de programmes agricoles disponibles.



SCOAR©: Développement économique

Forces

- Emplacement stratégique, à la frontière de la Ville d'Ottawa et à moins de 40 minutes au sud-est du centre-ville d'Ottawa.
- Située sur l'autoroute 417 (Transcanadienne), entre Ottawa et Montréal, avec deux points d'accès autoroutiers.
- L'agriculture a historiquement été et demeure, un secteur fort de l'économie de la municipalité.
- La municipalité gère de manière proactive son parc industriel municipal et a réussi à attirer et à retenir des entreprises créatrices d'emplois.
- Une croissance démographique importante est prévue dans les quatre noyaux urbains, ce qui appuiera l'emploi et les entreprises locales.

Défis

- Très peu de terrains et bâtiments commerciaux et industriels sont actuellement disponibles, ce qui limite la capacité de retenir, attirer et développer les entreprises.
- Les employeurs locaux ont parfois du mal à recruter au sein de la communauté en raison d'un faible taux de chômage et du fait que 68 % de la population travaille à l'extérieur de la région.
- Certains investisseurs semblent éprouver des difficultés à démarrer ou à développer une entreprise en raison de la perception d'un manque de flexibilité ou d'une attitude peu favorable au développement (règlements, délais, etc.) de la part de la municipalité.
- L'importance de l'agriculture est souvent sous-estimée à Russell et perçue comme un frein à la croissance. Les routes et services municipaux ne tiennent pas toujours compte des besoins particuliers du secteur agricole (ex. : machinerie agricole ralentissant la circulation, taille de l'équipement, etc.).

Possibilités

- Continuer à établir les éléments fondamentaux clés pour renforcer le service de développement économique.
- Planifier et développer de nouveaux terrains d'emploi « prêts à bâtir » pour attirer des entreprises créatrices d'emplois.
- Offrir des emplacements commerciaux abordables pour les entreprises en démarrage.
- Collaborer avec les entreprises agricoles pour mieux comprendre leurs contraintes et défis.
- Offrir aux entreprises locales des occasions de tirer parti des technologies numériques (ex. : Rue principale numérique).

Aspirations

- Que l'agriculture soit soutenue et respectée par les résidents et la Municipalité comme fondement de la communauté.
- Que les noyaux urbains disposent d'un bon équilibre entre commerces, services et détaillants pour répondre aux besoins des résidents.
- Que la Municipalité soit perçue comme favorable aux entreprises, avec un processus de développement simple, accueillant et efficace.
- Que des terrains « prêts à bâtir » soient disponibles afin de continuer à attirer des industries créatrices d'emplois.

Résultats

- Une base agricole solide.
- De nouvelles entreprises industrielles offrant de bons emplois rémunérés aux résidents.
- Une plus grande diversité de restaurants, commerces et services locaux.
- De bonnes relations entre la communauté d'affaires, le personnel Municipal et les élus.

Appendice A – Liste des documents examinés

Développement communautaire

- Russell Township Phase 2 Report: Streetscape Master Plan and Urban Design Guidelines
- Township of Russell Affordable Housing Action Plan 2024
- Township of Russell Transit Feasibility Study 2018
- Market Demand Study: Sports, Recreation, And Entertainment Facilities Russell Township 2019
- Official Plan Russell Township and Zoning By-law 2018

Développement économique

- Township of Russell Community Improvement Plan – Villages of Embrun and Russell 2024
- Township of Russell Community Improvement Plan (417 Industrial Park and Embrun Business Park)
- Industrial Land Development Review for the Township of Russell 2016
- 417 Industrial Park Development Activity Report 2022
- Consulting Report Industrial Land Valuation Analysis Expanded - 417 Industrial Park Township of Russell 2022
- Comprehensive Business Plan to Support the Servicing of An Industrial Park 2020
- Economic Contributions of Prescott and Russell United Counties' Farm Sector 2020
- Russell Township Economic Development Strategic Plan 2017
- Hotel Market Demand Study: Russell Township 2024
- Local Economic Snapshot Prescott & Russell United Counties 2021
- Navigating Toward Success 2024-2029 Economic Development Strategy and Action Plan
- Retail Market Demand Study: Russell Township 2024
- Industrial Land Demand Study: Russell Township 2023
- Coworking Viability Analysis Parts 1, 2 & 3 – Russell Township 2023
- Township Of Russell Updated Growth Outlook And Employment Land Needs Analysis 2017
- Russell Township BR+E Final Report and Action Plan 2019
- United Counties of Prescott and Russell Official Plan 2022





Municipalité de
RUSSELL
Township

Municipalité de Russell

717, rue Notre-Dame
Embrun, Ontario
K0A 1W1

T: 613-443-3066

russell.ca